

**UCHWAŁA Nr X/ /24**  
**RADY MIEJSKIEJ W BARANOWIE SANDOMIERSKIM**  
z dnia listopada 2024 roku

**w sprawie przekazania skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/48/24 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 25 września 2024 r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie ich z użytkowania jako drogi publiczne za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie**

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** 1. Przekazuje się skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/48/24 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 25 września 2024 r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie ich z użytkowania jako drogi publiczne za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie.

2. Treść skargi, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Burmistrz Miasta i Gminy Baranów Sandomierski jest uprawniony do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską w Baranowie Sandomierskim przed właściwym sądem administracyjnym.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Baranów Sandomierski.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Rady Miejskiej**

**mgr inż. Wacław SMYKŁA**

**Uzasadnienie:**

W dniu 4 listopada 2024 r do Urzędu Miasta i Gminy w Baranowie Sandomierskim wpłynęło rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VII/48/24 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 25 września 2024 r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie ich z użytkowania jako drogi publiczne. W myśl art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność jest przedmiotem skargi.

Z uwagi, iż rozstrzygnięcie nadzorcze dotyczy uchwały Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim, zatem konieczne stało się podjęcie uchwały w przedmiocie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego.

Załącznik do Uchwały Nr X/ /24  
Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim  
z dnia listopada 2024 roku

Baranów Sandomierski, dnia ..... 2024 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Rzeszowie  
ul. Józefa Ignacego Kraszewskiego 4A  
35-016 Rzeszów  
Za pośrednictwem  
Wojewody Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
ul. Grunwaldzka 15  
35-959 Rzeszów**

**Skarżący:** Rada Miejska  
w Baranowie Sandomierskim  
ul. Okulickiego 1  
39-450 Baranów Sandomierski

**Skarżony organ:** Wojewoda Podkarpacki  
w Rzeszowie

**SKARGA  
na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego w Rzeszowie  
z dnia 31 października 2024 r., nr P-II.4131.2.365.2024  
(doręczone skarżącemu w dniu: 04.11.2024 r.)**

Na podstawie art. 98 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz art. 3 §2 pkt. 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2024 r., po. 935) Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim wnosi skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 31.10.2024 r., nr P-II.4131.2.365.2024, stwierdzające nieważność uchwały Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim nr VII/48/24 z dnia 25 września 2024 r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie ich z użytkowania jako drogi publiczne.

Skarżący ww. rozstrzygnięciu nadzorcemu zarzuca rażące naruszenie przepisów prawa materialnego:

- art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 320 ze zm.) poprzez niewłaściwe zastosowanie, a tym samym uznanie, iż podjęta przez Radę Miejską uchwała w przedmiocie pozbawienia dróg kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie ich z użytkowania jako drogi publiczne przy uznaniu ich za drogi wewnętrzne nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach.

Wskazując na powyższe uchybienia Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim w myśl postanowień przepisu art. 148 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi

wnosi o uchylenie w całości zaskarżonego aktu nadzoru oraz obciążenie Wojewody Podkarpackiego kosztami postępowania w sprawie.

Niemniej jednak mając na uwadze stanowisko organu nadzoru w przedmiotowej sprawie, z ostrożności procesowej wnosimy o dopuszczenie dowodu z dokumentacji fotograficznej obrazującej stan dróg, które pozbawione zostały kategorii dróg gminnych, celem wykazania nie ich złego stanu technicznego, a tego, iż drogi te od lat osiemdziesiątych dwudziestego wieku, czyli od uzyskania statusu dróg gminnych, nigdy nie spełniały standardu dróg publicznych, a utrzymanie ich statusu jako drogi gminne, stanowi swoistą fikcję prawną.

### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim uchwałą Nr VII/48/24 z dnia 25 września 2024 r. wykonując obowiązek nałożony w art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 10 ust. 1, 2 i 3 oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, pozbawiła kategorii drogi gminnej drogę nr 100016R zlokalizowaną na działkach nr ewid. 1875 i 1918 w m. Baranów Sandomierski i na działkach nr ewid. 1461 i 412/1 w m. Skopanie oraz odcinek drogi nr 100051R zlokalizowanej na działkach nr ewid. 319/2 i 318/1 w m. Knapy, na działce nr ewid. 340 w m. Durdy i na działkach nr ewid. 1235 i 1257/1 w m. Marki poprzez wyłączenie ich z użytkowania, jako drogi publiczne.

W uzasadnieniu rzeczowej uchwały wskazano, iż ustawa z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych określa kategorie dróg publicznych ze względu na funkcje jakie pełnią w sieci drogowej. Zgodnie z art.10 ust 1,2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczania jej do odpowiedniej kategorii. Pozbawienie drogi jej kategorii na podstawie art. 10 ust.2 rzeczowej ustawy dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. Stosowanie do zapisów art.10 ust.1, 2 i 3 w związku z art.7 ust.2 ustawy o drogach publicznych, zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Burmistrz Baranowa Sandomierskiego pismem nr PI.III.7211.3.2024 z dnia 22.08.2024 r. wystąpił do Zarządu Powiatu Tarnobrzskiego z wnioskiem o wyrażenie opinii dotyczącej pozbawienia drogi gminnej nr 100016R i nr 100051R kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie ich z użytkowania jako drogi publiczne. Zarząd Powiatu Tarnobrzskiego uchwałą nr 33/2024 z dnia 29 sierpnia 2024 r. zaopiniował pozytywnie ww. wniosek.

Potrzeba pozbawienia w/w dróg kategorii dróg gminnych poprzez wyłączenie ich z użytkowania wynika z faktu, iż są drogami, które utraciły swoją pierwotną wartość użytkową, a w szczególności charakter ogólnodostępności. Przedmiotowe drogi są o nawierzchni gruntowej z licznymi głębokimi wybojami i koleinami. Obecny stan techniczny tych dróg jednoznacznie wskazuje, iż poruszanie się nimi może odbywać się jedynie w ograniczonym zakresie, tj. głównie za pomocą ciężkiego sprzętu rolniczego, gdyż pojazdy mechaniczne typu samochody osobowe nie są w stanie użytkować w/w dróg. Dobrze rozbudowana sieć dróg publicznych, zlokalizowanych w bezpośrednim sąsiedztwie, całkowicie zaspokaja lokalne potrzeby komunikacyjne, stąd można z całą stanowczością stwierdzić, że są one zbędne do użytku publicznego i można je wyłączyć z użytkowania jako drogi publiczne.

Zaskarżonym rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewoda Podkarpacki stwierdził nieważność powyższej uchwały, zarzucając jej sprzeczność z prawem, tj. z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Z takim stanowiskiem organu nadzoru nie można się zgodzić.

Na wstępie zważyć należy, iż ujęte w § 1 przedmiotowej uchwały drogi publiczne gminne, zostały zaliczone do kategorii dróg gminnych w latach osiemdziesiątych XX wieku na mocy uchwały Wojewódzkiej Rady Narodowej w Tarnobrzegu. Od samego początku ich istnienia, były wykorzystywane jako drogi śródpolne, stanowiące dojazd do pól. W związku z tym, iż wykorzystywane one były w sposób wskazany wyżej, utraciły one swoją pierwotną wartość użytkową, a w szczególności charakter ogólnodostępności. Przedmiotowe drogi są o nawierzchni gruntowej z licznymi głębokimi wybojami i koleinami, które punktowo zostały zasypane kamieniem. Obecny stan techniczny tych dróg jednoznacznie wskazuje, iż poruszanie się nimi może odbywać się jedynie w ograniczonym zakresie, tj. głównie z wykorzystaniem ciężkiego sprzętu rolniczego, gdyż pojazdy mechaniczne typu samochody osobowe, nie są w stanie się nimi poruszać. Dobrze rozbudowana sieć dróg publicznych, zlokalizowanych w ich bezpośrednim sąsiedztwie, całkowicie zaspokaja lokalne potrzeby komunikacyjne, również właścicieli nieruchomości przylegających w dróg ujętych w ww. uchwale Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim. Rzeczne drogi nigdy nie spełniały wymogów stawianych drogom publicznym zaliczanym do kategorii dróg gminnych. W stanie obecnym drogi te nie są utrzymywane jako drogi, który to stan ze względu na ich położenie, jak również istnienie alternatywnych rozwiązań komunikacyjnych, nie ulegnie zmianie.

W przedmiotowej sprawie zgodnie z postanowieniami art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 320) uzyskano pozytywną opinię Zarządu Powiatu Tarnobrzieskiego (uchwała nr 33/2024 z dnia 29 sierpnia 2024 r.), co skutkowało przygotowaniem projektu uchwały, a następnie jego procedowanie na sesji Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim.

Mając na uwadze powyższe podnieść należy, iż zgodnie z postanowieniami art. 10 ust. 3 ww. ustawy pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii możliwe jest poprzez zaliczenia jej do nowej kategorii lub poprzez wyłączenie drogi z użytkowania. W tym miejscu zważyć należy, iż wyłączenie drogi z użytkowania oznacza znaczące ograniczenie jej dla ruchu drogowego i dostępności dla wszystkich uczestników ruchu drogowego. Oznacza to zatem, że droga publiczna po wyłączeniu z użytkowania może stać się drogą wewnętrzną z ograniczeniem ruchu drogowego (vide: odpowiedź Sekretarza Stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej na interpelację nr 11907, źródło: <https://www.sejm.gov.pl/sejm7.nsf/InterpelacjaTresc.xsp?key=24660988>). Stąd też biorąc pod uwagę powyższe wyłączenie drogi z użytkowania nie musi oznaczać jej likwidacji, a jedynie jej przekwalifikowanie na drogę wewnętrzną, z ograniczeniem ruchu bez potrzeby jego zamknięcia.

Radzie Miejskiej w Baranowie Sandomierskim znane jest orzecznictwo organów administracji jak również sądów administracyjnych, dotyczące materii związanej z pozbawianiem dróg określonej kategorii. Niemniej jednak u podstaw pozbawienia ww. dróg posiadanych przez nie kategorii dróg gminnych leży nie ich stan techniczny, jak uzasadnił to Wojewoda Podkarpacki w uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego, a przede wszystkim potrzeba usunięcia swoistej fikcji prawnej, iż pozbawiane kategorii dróg gminnych drogi posiadały wszystkie parametry techniczne jakie winny mieć drogi gminne. Stąd też zawnioskowany został dowód w postaci zdjęć, z których wynika, że w tym przypadku mamy do czynienia nie z drogami w rozumieniu przepisów ustawy o drogach publicznych, a z zajeżdżonym przez pojazdy rolnicze dojazdem do pól. Stąd też podejmując przedmiotową uchwałę kierowano się jak wspomniano wyżej potrzebą usunięcia z obrotu prawnej fikcji prawnej ale również faktycznej, iż rzeczne drogi są drogami w rozumieniu przepisów ustawy o drogach publicznych. Niebagatelne znaczenie w przedmiotowej sprawie ma stanowisko

Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (obecnie Infrastruktury), iż wyłączenie drogi z użytkowania nie musi oznaczać jej likwidacji, a jedynie jej przekwalifikowanie na drogę wewnętrzną, z ograniczenie ruchu bez potrzeby jego zamknięcia. W tym też celu Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim podjęła stosowną uchwałę, po wcześniejszym uzyskaniu pozytywnej opinii Zarządu Powiatu Tarnobrzeskiego, co dodatkowo utwierdziło ją w przekonaniu, iż podjęto właściwe kroki mające na celu pozbawienie rzeczonych dróg kategorii dróg gminnych.

Wobec powyższego skarżąca wnosi jak na wstępie.  
W załączeniu:  
2x odpis skargi