



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 14/ 14 /2024

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W RZESZOWIE

z 11 grudnia 2024 roku



w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej gminy Baranów Sandomierski na rok 2025

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Janusz Mularz | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej gminy Baranów Sandomierski na 2025 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami dotyczącymi:

- 1) zaplanowania kwoty wydatków z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej w wysokości niższej niż 2 % wpływów z podatku rolnego,
- 2) zaplanowanie w projekcie budżetu wydatków na zadania objęte w wieloletniej prognozie finansowej limitem wydatków w kwocie przekraczającej ten limit,
- 3) braku określenia limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy,
- 4) ustalenie części rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jako rezerwy na zakupy inwestycyjne.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Baranów Sandomierski 15 listopada 2024 r. wydał zarządzenie Nr 179/2024 w sprawie *uchwały budżetowej na 2025 rok*.

Wskazanym zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Baranów Sandomierski postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Radzie Miejskiej w Baranowie Sandomierskim i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2024 r.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 15 listopada 2024 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z 29 września 2010 r. nr LIV/408/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę. Materiały informacyjne, wymagane przez § 3 uchwały, załączono do projektu uchwały budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 94.294.290,85 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 67.189.007,78 zł, a dochody majątkowe w wysokości 27.105.283,07 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2025 rok.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 96.663.816,38 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 60.698.138,03 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 35.965.678,35 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.

Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (Powiat Tarnobrzeski, Województwo Podkarpackie) oraz wydatki na pomoc rzeczową (Województwo Podkarpackie). Podstawą zaplanowania tych wydatków w budżecie są odrębne uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej lub rzeczowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadania publicznego (URM III/19/24 z dnia 24 czerwca 2024, URM VIII/59/24 z dnia 29 października 2024, URM VIII/53/24 z dnia 29 października 2024, URM VIII/52/24 z dnia 29 października 2024 r.).

Uchwała Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim Nr VIII/52/24 z dnia 29.10.2024 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Tarnobrzeskiemu na realizację publicznego w 2025 roku w łącznej kwocie pomocy 302.090,00 zł, została zmieniona uchwałą Nr X/68/24 z dnia 27 listopada 2024 r. (a więc po przedłożeniu projektu uchwały budżetowej w RIO Rzeszów). Zmiana dotyczy nazwy zadania określonego w § 1 pkt 2 uchwały – powyższe należy zaktualizować załączniku dotacyjnym w uchwale budżetowej.

W § 2 projektu uchwały budżetowej w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdz. 01030 „Izby rolnicze” zaplanowano kwotę wydatków w wysokości 11.022,00 zł z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej tj. w wysokości niższej niż 2 % wpływów z podatku rolnego w wysokości 561.953,00 zł. Art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych stanowi, że dochody izb rolniczych pochodzą z odpisu w wysokości 2 % uzyskanych wpływów z podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby, zaś ust. 2, że wpływy z podatku rolnego, stanowiące dochody izb rolniczych, gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb rolniczych w terminie 21 dni od terminu płatności raty podatku. Z przepisów tych wynika obowiązek planowania w budżetach gmin wydatków w kwocie odpowiadającej 2 % planowanych wpływów z podatku rolnego na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

Limit wydatków na 2025 r. w wieloletniej prognozie finansowej na przedsięwzięcie wieloletnie „Modernizacja infrastruktury wodnej w Gminie Baranów Sandomierski” ustalono w kwocie 7.663.184,61 zł. Wydatki na ww zadanie zaplanowano w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok w wysokości 7.738.315,80 zł.

Limit wydatków na 2025 r. w wieloletniej prognozie finansowej na przedsięwzięcie wieloletnie „Rozbudowa i modernizacja infrastruktury oczyszczania ścieków na terenie Gminy Baranów Sandomierski” ustalono w kwocie 7.261.184,61 zł. Wydatki na ww zadanie zaplanowano w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok w wysokości 7.261.401,00 zł. Przypomina się że kwoty wydatków planowanych w uchwale budżetowej nie mogą przekroczyć ustalonego dla poszczególnych przedsięwzięć w wieloletniej prognozie finansowej limitu wydatków na dany rok budżetowy.

Ponadto z objaśnień do przedłożonego projektu uchwały nie wynika czy zaplanowano

wydatki na audyt wewnętrzny. Zgodnie z art. 274 ust. 3 ustawy o finansach publicznych audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 29 września 2010 r.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

W § 1 ust. 3 projektu budżetu ustalono deficyt budżetowy w kwocie 2.369.525,55 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu:

- 1) rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w kwocie 369.525,53 zł,
- 2) zaciąganych kredytów i pożyczek, w kwocie 2000.000,00 zł.

Ujęte w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 4.464.749,53 zł, w tym z tytułu:

- 1) zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 4.095.224,00 zł, w tym na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek 2.095.224,00 zł, na pokrycie planowanego deficytu 2.000.000,00 zł,
- 2) rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w kwocie 369.525,53 zł.

Zwrócić należy uwagę, że środki stanowiące przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2024 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww środków. Powyższe przychody w możliwe będą do zaangażowania w budżecie 2025 r., o ile nie zostaną do końca roku 2024 wykorzystane na finansowanie wydatków tegorocznego budżetu.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 2.095.224,00 zł, w tym na spłatę kredytów i pożyczek, w kwocie 2.095.224,00 zł.

W § 4 projektu budżetu poprawnie określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000,00 zł,
- 2) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.095.224,00 zł.

Nie określono natomiast limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy. Powyższe należy uzupełnić w powiązaniu z planowanymi przychodami z tego tytułu przeznaczonymi na pokrycie planowanego deficytu. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

W § 5 projektu budżetu poprawnie ustalono wysokość rezerwy ogólnej. Wysokość rezerwy celowej na zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego, została ustalona w prawidłowej wysokości, jednak rezerwa ta została podzielona ze względu na przeznaczenie wydatków – na zadania bieżące w kwocie 35.000,00 zł i na zakupy inwestycyjne w kwocie 90.000,00 zł.

Rezerwa celowa na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego jest rezerwą obligatoryjną utworzoną na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.) który stanowi, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe związana jest z wydatkami nieprzewidywanymi, nieplanowanymi, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej, będącej następstwem określonych zagrożeń. Naturą rezerw jest to, że nie można ich na etapie uchwalania budżetu podzielić na działy i rodzaje wydatków, czyli określić co najmniej w podziale na wydatki bieżące oraz wydatki majątkowe. Zadania własne gminy z zakresu zarządzania kryzysowego mają charakter zadań bieżących, a rezerwa na ich finansowanie tworzona jest w obrębie wydatków bieżących budżetu (na co wskazuje sposób wyliczenia wysokości tej rezerwy). Rezerwę celową na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego należy w pełnej wysokości, tj. w kwocie 125.000,00 zł zaklasyfikować w dziale 758, rozdział 75818 § 4810.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2025. Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu gminy.

Dochody z tytułu wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 pokrywają w całości koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które wydatki zaplanowano w dziale 900 rozdział 90002.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Zaplanowano wydatki na zadania wynikające z uchwał podjętych przez zebrania wiejskie poszczególnych sołectw. Nie stwierdzono, by zaplanowane wydatki dotyczyły zadań niebędących zadaniami gminy.

W § 11 ust. 1 – 3 projektu uchwały ustalono załączniki do projektu uchwały: zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy, oraz wydatków nimi finansowanych, a także plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego – w zgodzie z treścią art. 214 pkt 1- 3 ustawy o finansach publicznych.

Ustalono maksymalną kwotę udzielanych przez Burmistrza Miasta i Gminy pożyczek krótkoterminowych.

W § 12 zawarto prawidłowo skonstruowane upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy Baranów Sandomierski do zmian w planie wydatków - zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków zawarte w § 12 ust. 2 projektu uchwały zostały określone poprawnie.

W § 12 ust. 3 i 4 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Baranów Sandomierski do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 2.000.000 zł, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do lokowania wolnych środków na rachunkach w innych bankach niż bank wykonujący bankową obsługę budżetu gminy.

Upoważnienie dla Burmistrza Miasta i Gminy do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków zawarte w § 7 pkt 5 projektu uchwały zostały określone poprawnie.

Burmistrz został również upoważniony do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy, w tym do dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, zgodnie z kompetencją wynikającą z art. 111 pkt 1 ustawy z 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy

w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. 2024, poz. 167, z późn. zm.).

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy Baranów Sandomierski,
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
mm
mgr Iwona Stępień

